# **Основные направления бюджетной и налоговой политики**

# **города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона города Москвы от 10 сентября 2008 г. № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» и определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены стратегические цели развития города Москвы до 2030 года, прогноз социально-экономического развития города Москвы, положения государственных программ города Москвы, а также итоги реализации бюджетной и налоговой политики в предшествующий период.

За прошедшие годы экономика города Москвы показала устойчивость и способность развиваться в самых сложных условиях. Продолжается реализация планов комплексного развития города Москвы, что обеспечивает стабильность экономики города Москвы, повышение качества жизни москвичей, вклад города Москвы в развитие страны в целом. Бюджет города Москвы сохраняет устойчивость, обеспечивает решение приоритетных задач.

Формирование проекта бюджета осуществлялось исходя из стратегических планов развития экономики, инфраструктуры и социальной сферы города Москвы до 2030 года, ожидаемых итогов исполнения бюджета 2025 года и базового сценария прогноза социально-экономического развития Москвы на ближайшую трехлетку.

**Основные параметры проекта бюджета города Москвы   
на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

млрд рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. |
| Доходы | 5 937,4 | 6 369,3 | 6 865,1 |
| Расходы | 6 385,0 | 6 741,9 | 7 059,6 |
| Дефицит (-) | - 447,6 | - 372,6 | - 194,5 |

Для оценки и прогнозирования доходов бюджета города Москвы на предстоящий трехлетний период применялся базовый вариант прогноза социально-экономического развития, предусматривающий наиболее вероятный сценарий развития экономики города Москвы.

Проект бюджета сформирован в условиях выхода экономики города на устойчивые темпы роста на уровне 2-3% в год.

В предстоящем трехлетнем периоде планируется увеличение доходов бюджета по всем основным источникам. Как и в предыдущие годы, опережающими темпами будут расти поступления от малого и среднего бизнеса.

Стабильному росту поступлений доходов в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов будет способствовать продолжение реализации мер по поддержке предпринимательства и бизнес-среды, созданию высокотехнологичных производств, стимулированию инвестиционной активности, комплексному развитию городской инфраструктуры, содействию занятости, росту производительности труда. Такой подход обеспечивает формирование современной диверсифицированной экономики, где органично дополняют друг друга высокотехнологичное производство, IT-инновации, научные исследования и сфера услуг.

При формировании налоговых доходов в проекте бюджета города Москвы на предстоящий трехлетний бюджетный цикл учитывались в том числе следующие факторы:

- изменения федерального налогового законодательства;

- изменения федерального бюджетного законодательства в части порядка распределения налоговых доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- направления налоговой политики города Москвы на 2026 год   
и плановый период 2027 и 2028 годов;

- результаты оценки налоговых расходов города Москвы.

При формировании неналоговых доходов в проекте бюджета города Москвы на предстоящий трехлетний бюджетный цикл учитывались в том числе следующие факторы:

– сохранение мер имущественной поддержки приоритетных отраслей экономики города Москвы и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях снижения финансовой нагрузки предпринимателей, повышения конкурентоспособности и упрощения развития бизнеса (в рамках передачи во владение и (или) в пользование государственного имущества города Москвы, приватизации объектов недвижимости с возможностью рассрочки оплаты до 7 лет);

– продолжение реализации масштабных инвестиционных проектов на территории города, предусматривающих создание мест приложения труда непосредственно в районах проживания москвичей;

– прогнозируемые ставки размещения временно свободных средств бюджета города Москвы с учетом параметров развития банковской системы Российской Федерации, предусмотренных проектом основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов и среднесрочным прогнозом Банка России;

– повышение качества администрирования неналоговых доходов, в том числе за счет повышения уровня собираемости и реализации мер по сокращению задолженности.

Формирование расходной части бюджета города Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось в соответствии со стратегическими целями развития города Москвы до 2030 года.

На предстоящие три года основными задачами бюджетной политики будут:

- обеспечение надежной социальной защиты москвичей;

- повышение качества и доступности услуг населению;

- реализация масштабных планов по развитию городской инфраструктуры;

- поддержка реального сектора экономики для обеспечения технологического суверенитета и лидерства в критически важных высокотехнологичных отраслях;

- формирование комфортной и безопасной городской среды.

Предусмотренные в проекте бюджета города Москвы бюджетные ассигнования обеспечивают реализацию 13 государственных программ города Москвы, мероприятия которых направлены на достижение стратегических целей развития города Москвы.

**Расходы на реализацию государственных программ города Москвы**

млрд рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Государственная программа** | **2026** | За 3 года  (2026-2028) |
| 1 | 2 | 3 |
| **Расходы на реализацию государственных программ, всего** | **5 754,2** | **17 223,3** |
| *в том числе:* |  |  |
| Развитие транспортной системы | 1 296,8 | 3 816,9 |
| Социальная поддержка жителей | 810,0 | 2 462,7 |
| Развитие образования | 814,6 | 2 455,8 |
| Развитие здравоохранения | 615,0 | 1 928,1 |
| Жилище | 643,6 | 2 076,1 |
| Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение | 149,2 | 445,7 |
| Развитие цифровой среды и инноваций | 243,1 | 744,5 |
| Развитие городской среды | 263,2 | 817,8 |
| Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия | 303,6 | 792,3 |
| Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность | 226,5 | 566,6 |
| Спорт Москвы | 173,3 | 493,2 |
| Безопасный город | 118,6 | 335,8 |
| Градостроительная политика | 96,7 | 287,8 |

В проекте бюджета предусмотрены средства на индексацию социальных выплат, увеличение фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, дальнейшее повышение качества предоставляемых услуг населению, реализацию проектов по созданию новых производств, развитию городской инфраструктуры.

Половину расходов бюджета города Москвы составляют расходы социального характера.

Предусмотренные бюджетные ассигнования обеспечат безусловное выполнение всех социальных обязательств перед москвичами (выплаты семьям с детьми, старшему поколению, доплаты к пенсиям, льготы по проезду в городском транспорте, оплате жилищно-коммунальных услуг, бесплатное и льготное лекарственное обеспечение и другие).

С 1 января 2026 г. будут проиндексированы размеры пособий и выплат гражданам старшего поколения, семьям с детьми, инвалидам на 6 %, что выше прогнозируемых темпов инфляции.

Важнейшим приоритетом является всесторонняя поддержка участников специальной военной операции и членов их семей, необходимые ресурсы для реализации которой предусмотрены проектом бюджета города Москвы. Продолжится осуществление всех установленных в городе Москве выплат участникам специальной военной операции, а также сохранится предоставление широкого спектра дополнительных мер социальной поддержки семьям участников специальной военной операции.

Проектом бюджета города Москвы предусматриваются бюджетные ассигнования на развитие отраслей социальной сферы, включая укрепление материально-технической базы учреждений.

В сфере здравоохранения продолжится реализация масштабной программы развития московского здравоохранения, включающей системное обновление инфраструктуры, разработку и внедрение новых московских стандартов амбулаторной и стационарной помощи, развитие новейших цифровых решений и технологий искусственного интеллекта для обеспечения всех москвичей качественной и доступной медицинской помощью.

В сфере образования на предстоящую трехлетку планируются средства на реализацию уникального проекта «Моя школа», в рамках которого устаревшие школьные здания трансформируются в новые образовательные комплексы с современными архитектурными решениями и продуманной организацией учебного пространства, большими технологическими возможностями и оборудованием последнего поколения. Предусмотрены бюджетные ассигнования на продолжение реализации проекта по комплексной модернизации системы среднего профессионального образования в городе Москве, в рамках которой в 2026-2028 годах начнется строительство крупных объектов образования - семи флагманских колледжей. На 2025/2026 учебный год значительно увеличен прием в государственные профессиональные образовательные организации города Москвы. Принятые меры позволят полностью удовлетворить спрос на получение среднего профессионального образования со стороны выпускников 9-х классов школ и других категорий граждан.

Предусмотрены бюджетные ассигнования для дальнейшего развития цифровых платформ во всех ключевых отраслях городской жизни (Единая медицинская информационно-аналитическая система, Московская электронная школа, Интеллектуальная транспортная система города Москвы и другие).

В 2026-2028 годах будет продолжена реализация Программы реновации. Предусмотренные ассигнования обеспечат увеличение объемов ввода жилья, планируется построить 8,7 млн кв.м жилья.

Проектом бюджета города Москвы предусматриваются средства для дальнейшего развития надежного, безопасного и эффективного городского транспорта, все виды которого интегрированы между собой. Бюджетные средства планируются на приобретение подвижного состава - электробусов, автобусов, трамваев, вагонов метро нового поколения и поездов для маршрутов пригородного железнодорожного сообщения Центрального транспортного узла.

В предстоящие три года продолжится реализация проектов, направленных на реиндустриализацию столицы и обеспечение технологического суверенитета страны. Средства бюджета предусматриваются на создание промышленно-производственной инфраструктуры для размещения компаний, выпускающих высокотехнологичную продукцию.

Предусмотрены бюджетные ассигнования на программы льготного кредитования промышленных проектов при содействии Московского фонда поддержки промышленности и предпринимательства.

В рамках задачи по обновлению городской среды планируются средства на реализацию программы комплексного развития территорий. Заброшенные промзоны, недостроенные объекты, неэффективно используемые участки превращаются в современные районы, где создаются новые рабочие места, появляются социальная, транспортная и инженерная инфраструктура, современные производства, общественные пространства.

В расходной части проекта бюджета города Москвы сохраняется высокая доля бюджета развития, который включает расходы на Адресную инвестиционную программу города Москвы и мероприятия развития. Безусловным приоритетом Адресной инвестиционной программы является развитие социальной инфраструктуры.

Ключевыми задачами бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений с внутригородскими муниципальными образованиями в городе Москве, как и в предыдущие годы, являются обеспечение выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов внутригородских муниципальных образований (далее – местные бюджеты), поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности местных бюджетов.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений ориентирована на:

– обеспечение единых подходов для всех внутригородских муниципальных образований при формировании параметров межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период в части установления источников доходов местных бюджетов, нормативов обеспечения расходных обязательств;

– сохранение возможности оказания оперативной финансовой поддержки внутригородским муниципальным образованиям из бюджета города Москвы в ходе исполнения местных бюджетов в случае возникновения в течение финансового года выпадающих доходов, например, в связи с внутренней «миграцией» налогоплательщиков города Москвы между внутригородскими муниципальными образованиями, временных кассовых разрывов.

Основными направлениями политики города Москвы в сфере управления государственным долгом являются осуществление государственных заимствований в соответствии с финансовыми потребностями города Москвы на оптимальных с точки зрения сроков и стоимости условиях, поддержание безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет города Москвы, обеспечение своевременного и безусловного обслуживания и погашения долговых обязательств.

В целом бюджет Москвы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов обеспечивает:

достижение стратегических целей развития города Москвы;

надежную социальную защиту москвичей;

повышение качества услуг, предоставляемых населению;

развитие экономики и промышленности.

При этом бюджетная система города сохраняет свою устойчивость и стабильность.

Основные направления налоговой политики города Москвы на 2026 год   
и плановый период 2027 и 2028 годов определяют главные цели и базовые принципы построения налоговой системы города Москвы на трехлетний период.

Налоговая политика города Москвы направлена на обеспечение устойчивости налоговой базы бюджета города Москвы, стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности, а также стимулирование развития экономики и социальной сферы.

Основные направления налоговой политики формируются исходя из полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством, с учетом решений, принятых на федеральном уровне.

По налогу на прибыль организаций на федеральном уровне c 2025 года внесены следующие изменения, направленные на поддержку отдельных отраслей:

– продлен срок действия ставки ноль процентов по налогу, зачисляемому в региональный бюджет, для организаций, ведущих деятельность в области информационных технологий, до 2030 года, а также для разработчиков и производителей радиоэлектронной продукции до 2027 года;

– с 1,5 до 2,0 увеличен повышающий коэффициент по налогу на прибыль организаций для ряда расходов, относящихся к сфере искусственного интеллекта, а также для расходов на приобретение российского высокотехнологичного оборудования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

– установлен повышающий коэффициент 2 для расходов на приобретение основных средств, нематериальных активов в виде исключительных прав на программы для электронно-вычислительных машин (далее – ЭВМ) и базы данных, а также для расходов на приобретение права на использование программ для ЭВМ и баз данных, программно-аппаратных комплексов (при условии включения основных средств, нематериальных активов, программ для ЭВМ, баз данных и программно-аппаратных комплексов в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных).

По налогу на доходы физических лиц на федеральном уровне с 2025 года:

– увеличены стандартные вычеты на второго (до 2,8 тыс. рублей), третьего и последующих детей (до 6 тыс. рублей) в семье, а также увеличен предельный размер дохода, до которого дается вычет (до 450 тыс. рублей в год);

– введен новый налоговый вычет в размере 18 тыс. рублей за налоговый период для лиц, выполнивших нормативы ГТО при условии прохождения такими лицами диспансеризации в соответствующем календарном году.

В городе Москве продолжают действовать региональные налоговые льготы по налогу на прибыль для поддержки отдельных категорий налогоплательщиков:

– ставка ноль процентов по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет города Москвы, для резидентов особой экономической зоны, а также для участников специальных инвестиционных контрактов;

– инвестиционный налоговый вычет, уменьшающий сумму налога   
на прибыль организаций, подлежащую зачислению в бюджет города Москвы,   
на расходы по приобретению, созданию и модернизации основных средств промышленных предприятий обрабатывающей отрасли промышленности.

В 2025 году в соответствии с федеральным законодательством прекратили свое действие региональные налоговые льготы для технопарков, их управляющих компаний и якорных резидентов, промкомплексов, инвестиционных приоритетных проектов, а также для организаций инвалидов, для организаций нефтяной отрасли и для управляющей компании особой экономической зоны.

При этом для дальнейшего стимулирования и поддержки развития промышленных производств и инвестиционных проектов на территории города Москвы с 2025 года предусмотрена возможность применения инвестиционного налогового вычета по расходам на приобретение, создание и модернизацию основных средств для организаций со статусом, присвоенным в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 11 февраля 2016 г. № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве».

В 2026 - 2028 годах продолжится регулярный мониторинг востребованности региональных мер поддержки по налогу на прибыль и их доработка с учетом полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством.

С 2025 года на федеральном уровне в три раза увеличен диапазон ставок налога на игорный бизнес для процессинговых центров интерактивных ставок букмекерской конторы: с 2,5 - 3 млн рублей до 9,5 - 10 млн рублей в месяц. В связи с этим ставка налога на игорный бизнес в городе Москве для таких объектов увеличена до 10 млн рублей.

Имущественные налоги являются основой стабильных налоговых поступлений в бюджет города Москвы. Регулярно проводится оценка целесообразности уточнения критериев включения в перечень объектов, облагаемых налогом на имущество от кадастровой стоимости.

Региональные льготы регулярно пересматриваются и уточняются с учетом их востребованности налогоплательщиками и эффективности для бюджета города Москвы.

С 2025 года было продлено еще на 5 лет действие трех востребованных налоговых льгот по налогу на имущество организаций –льгота для объектов, облагаемых налогом от кадастровой стоимости, но используемых в указанных целях менее чем на 20 процентов, льгота для гостиниц, льгота для зданий, используемых в медицинских целях.

Также с целью популяризации экологичного транспорта продлена на 5 лет льгота по транспортному налогу для автомобилей с электродвигателями.

В 2026 - 2028 годах истекает срок действия некоторых льгот по налогу   
на имущество организаций и по налогу на имущество физических лиц. Решение о целесообразности их продления будет принято по результатам соответствующего анализа.

Налоговая политика города Москвы своевременно учитывает текущие тенденции развития экономики, отдельных ее сфер и отраслей, динамику макроэкономических показателей.

С 2025 года для учета инфляции введена:

– поэтапная индексация ставок транспортного налога для некоторых категорий транспортных средств до ставок, предусмотренных на федеральном уровне;

– индексация ставок торгового сбора.

С 2025 года скорректированы условия применения патентной системы налогообложения при сдаче в аренду недвижимости:

- применение патентной системы возможно только для объектов площадью до 1800 кв. метров;

- проиндексирован размер потенциально возможного к получению дохода для объектов от 600 до 1800 кв. метров.

С целью актуализации стоимости патента для осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на 2026 год будет установлен региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на основе анализа состояния рынка труда города Москвы.

Дальнейшая работа по совершенствованию налоговой политики   
города Москвы будет основываться на ежегодно проводимой оценке актуальности действующих налоговых льгот и ставок налогов, являющейся базой для выработки предложений, направленных на развитие системы налогового стимулирования развития экономики и социальной сферы, на обеспечение устойчивости бюджета города Москвы, а также на решениях, принятых на федеральном уровне. Указанная работа будет также нацелена на обеспечение легализации теневой занятости и теневых доходов субъектов хозяйственной деятельности и поддержку добросовестных налогоплательщиков.

Таким образом, налоговая политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшими периодами, и учитывает изменения, происходящие в экономике страны и города Москвы.